

Protokół
z posiedzenia wszystkich Komisji Rady Gminy Miedźna
z dnia 21 marca 2016 r.

Wspólne posiedzenie wszystkich Komisji odbyło się w sali konferencyjnej Urzędu Gminy Miedźna, przy ulicy Wiejskiej 131. Posiedzeniu przewodniczył Pan Stanisław Lubański. Posiedzenie trwało od godz. 15.30 do godz. 19.00.

Punkt 1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie jego prawomocności.

Otwarcia wspólnego posiedzenia wszystkich Komisji dokonał Przewodniczący Rady Gminy Miedźna Pan Stanisław Lubański, który na podstawie listy obecności stanowiącej załącznik nr 1 do niniejszego protokołu stwierdził, że w posiedzeniu bierze udział 13 radnych. Nieobecność usprawiedliwił Radny Marian Brandys. Radny Marek Gruszka uczestniczył w posiedzeniu od godziny 17.00.

Punkt 2. Proponowany porządek posiedzenia.

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie jego prawomocności.
2. Ustalenie porządku posiedzenia.
3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.
- 4. Analiza wyników audytu oświatowego przeprowadzonego w 2015 r.**
5. Sprawy różne i bieżące.
6. Zamknięcie posiedzenia wszystkich komisji.

Po odczytaniu porządku obrad, został on przyjęty jednogłośnie 13 głosami „za”.

Punkt 3. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia.

Protokół z poprzedniego posiedzenia został przyjęty jednogłośnie 13 głosami „za” bez odczytywania.

Punkt 4. Analiza wyników audytu oświatowego przeprowadzonego w 2015 r.

Dyrektor Zespołu Oświaty i Wychowania w Miedźnej z/s w Woli – pani Marianna Korkosz poinformowała, że audyt miał na celu analizę porównawczą organizacji szkół prowadzonych przez Gminę Miedźna oraz propozycje standaryzacji zatrudnienia metodą bonu organizacyjnego.

Pani Barbara Kołcio – przedstawiciel firmy Vulcan potwierdziła, że analizy dokonano w okresie od 7 września do 15 października 2015 roku zgodnie ze stanem prawnym na dzień 20 października 2015 roku.

Zakres dokumentu obejmuje analizę porównawczą warunków kształcenia, organizacji oddziałów i zajęć, zatrudnienia w administracji i obsłudze oraz ogólne zasady bonu organizacyjnego.

Źródła informacyjne:

- arkusze organizacyjne szkół na rok 2015/2016,
- dane z systemów informacji oświatowej.

W Gminie Miedźna funkcjonuje 5 szkół podstawowych. W klasach od 1-6 uczy się 1123 uczniów. Bardzo dużo dzieci uczęszcza do klas o profilu sportowym oraz integracyjnym, co powoduje wzrost kosztów kształcenia.

Obecnie jest 12 oddziałów sportowych i 7 integracyjnych.

Pani Kołcio wyjaśniła, że w ostatnich dwóch latach było bardzo dużo dzieci co skutkowało większą ilością oddziałów. Obecnie liczba uczniów ulega zmniejszeniu.

Z wykresów na stronie 46 omawianego dokumentu wynika, że liczba gimnazjów w Gminie Miedźna jest typowa dla podobnych samorządów, natomiast liczba szkół podstawowych jest nieco niższa od mediany wynoszącej 6 szkół.

Wykres 33 na stronie 48, informuje o tym, że wzrost przeciętnej liczby pierwszoklasistów w szkołach podstawowych wynika z obniżenia wieku rozpoczynania obowiązkowego szkolnego.

W Gminie Miedźna funkcjonują 3 gimnazja. Do oddziałów ogólnodostępnych, sportowych i integracyjnych uczęszcza 464 uczniów. Ilość oddziałów przedstawia się następująco:

- Zespół Szkół w Woli - Gimnazjum nr 1 im. św. Jana Bosko – 3 oddziały,

- Gimnazjum nr 2 z Oddziałami Integracyjnymi im. Ks. prof. Józefa Tischnera w Woli – 6 oddziałów,
- Zespół Szkół w Miedznej Gimnazjum im. Powstańców Śląskich w Miedznej – 10 oddziałów.

W odniesieniu do danych demograficznych i innych, w gminie jest o jedno gimnazjum za dużo.

Zestawienie wszystkich etatów nauczycielskich:

- szkoły podstawowe – 129,12,
- gimnazja – 72,06,
- liceum – 15,5,
- technika – 8,4.

Kategorie zajęć:

- przedmioty ogólne,
- przedmioty zawodowe,
- wsparcie pedagogiczne,
- zajęcia praktyczne i praktyczne zawodowe,
- pozostałe etaty.

Liczba godzin nauczycielskich przeliczonych według pensum 18 – godzinnego przypadającego na jednego ucznia.

Szkoły podstawowe:

	klasy 1 - 3	klasy 4 - 6
SP FRYDEK	1,28	1,31
SP GÓRA	1,04	1,36
SP 1 WOLA	1,08	1,33
SP 2 WOLA	1,31	1,87
SP MIEDŹNA	1,36	1,69

Gimnazja:

ZESPÓŁ SZKÓŁ W WOLI	1,67
GIMNAZJUM Z ODDZIAŁAMI INTEGRACYJNYMI W WOLI	2,20
ZESPÓŁ SZKÓŁ W MIEDŹNEJ	1,55

Liczba uczniów przypadających na jednego nauczyciela (etat przeliczeniowy):

- szkoły podstawowe – 9/1,
- gimnazja – 7/1.

Etaty administracji i obsługi.

Pani Kołcio poinformowała, że w Gminie Miedźna jest 73,25 etatów, co stanowi średni poziom:

- administracja – 15,28 %,
- sprzątanie – 49,38 %,
- dozór i ochrona – 5,46 %,
- konserwator/robotnik – 9,82 %,
- kuchnia/stołówka – 17,46 %,
- pozostała obsługa – 2,60 %.

Według autorów dokumentu najlepszym sposobem rozdziału środków na bieżące utrzymanie szkół jest wprowadzenie standardów zatrudnienia za pomocą metody bonu organizacyjnego.

Zastosowanie takie przynosi wiele korzyści:

- Dyrektorzy stają się gospodarzami swoich szkół,
- jednoznaczne kryteria ograniczają pola konfliktów,
- szkoły zabiegają o uczniów,
- dostosowanie organizacji szkół do demografii,
- łatwiejsze jest przewidywanie wydatków na oświatę.

Radny Wojtala A. zwrócił uwagę na zbyt małą powierzchnię przedszkola w Górze. Zapytał także, czy jest możliwe dołożenie nad bywających etatów do wydłużenia czasu pracy zerówki z 5 do 8 godzin w Górze.

Marianna Korkosz wyjaśniła, że etaty przeliczane są na podstawie ilości uczniów. Czas pracy świetlicy uzależniony jest od potrzeb rodziców. Analizowane jest to pod względem ilości dzieci. W świetlicy wykorzystywane są tzw. godziny karciane nauczycieli. W czasie zajęć świetlice są nieczynne. Pani Korkosz poinformowała, że w przedszkolu w Górze jest 29 wolnych miejsc. Jednocześnie zapewniła, że wszystkie 4,5 i 6 latki zostaną przyjęte do przedszkola.

Wójt powiedział, że wykonano już projekty na rozbudowę przedszkola w Górze. Pierwotnie był to dom jednorodzinny, który został zaadoptowany na przedszkole. Wójt dodał, że różnica w subwencji na dziecko 6 – letnie w przedszkolu a w szkole, wynosi ponad 4000 zł.

Radny Mucha powiedział, że zaczyna się tworzyć tzw. rewolucja oświatowa. Trudno będzie wyciągnąć jakiegokolwiek wnioski. Jeśli 1 klasa będzie miała mniej niż 8 osób jest możliwość przeniesienia uczniów do innej szkoły. Radny stwierdził, że generalnie gimnazja sprawdziły się.

Wójt powiedział, że decyzję o utworzeniu gimnazjów podjęto ogólnie. Samorządy poniosły duże koszty z tym związane:

- zmiany podstawy programowej,
- koszty wyposażenia.

Pani Marianna Korkosz powiedziała, że audyt nie był ekonomiczny. Porównanie dotyczyło wszystkich szkół. Starano się przeanalizować oddziały pod względem integracji. Dyrektor placówki nie może odmówić nauczania indywidualnego. Analiza została przeprowadzona wg standardów ustalonych ogólnie na podstawie specyficznych uwarunkowań. Duże koszty generują klasy integracyjne i sportowe.

Pani Korkosz potwierdziła, że brakuje pracowni komputerowych, uczniów trzeba dzielić na 3 grupy. W szkołach brakuje stołówek, sale lekcyjne są bardzo małe.

Przewodniczący potwierdził potrzebę funkcjonowania oddziałów integracyjnych i sportowych. W ten sposób gmina staje się konkurencyjna.

Następnie zabrała głos Przewodnicząca Komisji Oświaty Małgorzata Antos. Stwierdziła, że przeprowadzony audyt kwalifikuje oświatę w gminie Miedźna, organizacje szkół podstawowych i gimnazjalnych i ich koszty utrzymania, na poziomie średnim w stosunku do grupy porównawczej, czyli gmin wiejskich liczących powyżej 10 tys. mieszkańców. Audyt nie uwzględnia poziomu kształcenia, oferty edukacyjnej i niemierzalnych pozytywnych skutków społecznych, jakie są owocem działań oświatowych i wychowawczych w naszej gminie. Od lat notuje się wysokie wyniki nauczania na egzaminach zewnętrznych, olimpiadach, konkursach, osiągnięcia sportowe, obserwuje się stosunkowo małą przestępczość nieletnich oraz sporadyczne incydenty związane z stosowaniem środków odurzających. Na szczególną uwagę zasługuje działalność szkół integracyjnych. Zjawiska dyskryminacji i odrzucenia dzieci niepełnosprawnych są nam obce. Nie można oświaty mierzyć tylko i wyłącznie za pomocą tabel, wykresów i wzorów. Według wytycznych audytu szkoły gimnazjalne powinny stanowić połowę ilości szkół podstawowych (na pięć szkół podstawowych przypadają dwa i pół gimnazja), a szkoły średnie (technikum i liceum ogólnokształcące) winny zostać zlikwidowane, gdyż nie jest to zadanie własne gminy. Radna zapytała, czy zebrani wyobrażają sobie zamknięcie połowy gimnazjum lub zlikwidowanie Liceum Ogólnokształcącego w Gilowicach, które jest naszą chlubą, a zdawalność matur wynosi 100%? Radna podkreśliła, że w przypadku oświaty należy zachować zdrowy rozsądek i nie podejmować pochopnych decyzji, które mogą okazać się brzemiennie w skutkach. Nie zmienia się tego, co dobre tylko po to, aby była jakaś zmiana. Radna Antos przypomniała zebrany, że przeprowadzona termomodernizacja obiektów oświatowych wygenerowała znaczne oszczędności. Z uwagi na trudną sytuację finansową gminy, cięcia w zakresie wydatków oświatowych są tak znaczne, że praktycznie nie ma możliwości wprowadzenia kolejnych oszczędności bez

likwidacji któreś z placówek, co wiąże się z poważnymi konsekwencjami społecznymi – zwolnieniami i bezrobociem.

Radny Przewoźnik stwierdził, że odbiór wyników audytu jest sprzeczny. Dodał, że nikt nie ma zarzutów do części merytorycznej dokumentu. Należy poszukać co dało by się usprawnić. Wyraził swoją opinię, że należy abstrahować od zmian na które nie mamy wpływu.

Pani Korkosz poinformowała, że świetlice są czynne w godzinach od 7.00 – 16.00. Na świetlicy prowadzone są zajęcia oraz dziennik obecności. Rodzice deklarują w jakich godzinach dziecko będzie przebywało na świetlicy.

Wójt wyjaśnił, że problem z miejscami w przedszkolach to problem dla samorządów. Wprowadzone zmiany do systemu oświaty spowodują brak miejsc dla 3 – latków w przedszkolach. Propozycja likwidacji gimnazjów spowoduje bałagan w oświacie.

90% środków oświatowych przeznaczonych jest na wypłaty wynagrodzeń. W związku z powyższym radny Mucha zapytał, czy można zmniejszyć liczbę nauczycieli w gminie.

Radny A. Wojtala zapytał, co będzie z nauczycielami klas trzecich, dla których w przyszłym roku nie zostanie utworzona klasa pierwsza.

Pani Marianna Korkosz wyjaśniła, że jest 9 nauczycieli klas trzecich, 5 nauczycieli klas pierwszych oraz 3 stażystów zatrudnionych na czas określony. Jest możliwość przeniesienia nauczyciela do innej placówki, natomiast nauczyciel ma prawo odmówić.

Wójt potwierdził, że wskaźnik 1-klasistów jest wysoki. Jeżeli nie ma godzin dla nauczyciela w jednej szkole, to zostaje przenoszony do innej.

Pani Agnieszka Wojtala – Dyrektor Szkoły Podstawowej w Górze powiedziała, że audyt został przeprowadzony we wrześniu. Świetlica zaczęła działać w październiku. Pani Wojtala potwierdziła, że odmówiła przyjęcia dzieci do

światlicy rodzicom niepracującym. W zajęciach świetlicowych bierze udział bardzo dużo dzieci. Zdarza się, że w jednym czasie na świetlicy pracuje trzech nauczycieli równocześnie. Każde dziecko, którego rodzic przedstawi zaświadczenie o zatrudnieniu zostaje przyjęte na świetlicę.

Radny Sosna potwierdził, że gmina Miedzna jest chwalona ze względu na wysoki poziom edukacji.

Radny Przewoźnik stwierdził, że świetlice są czynne zbyt późno. W przypadku, gdy rodzice pracują na pełny etat nie możliwe jest dojechanie do pracy. Nie ma co zrobić z dziećmi rano.

Pani Marianna Korkosz wyjaśniła, że rodzice deklarują godziny przebywania dziecka na świetlicy. Wg powyższego świetlice są czynne. Gmina zapewnia opiekę dla dzieci rodziców pracujących. Dodała, że wszystko musi się odbywać w granicach przepisów prawa.

Przewodniczący wyjaśnił, że każdy mieszkaniec ma swoje indywidualne potrzeby. Wydatki na oświatę muszą się mieścić w granicach możliwości budżetowych gminy. Generalnie wszystkie świetlice czynne są od godz. 7.00. Przewodniczący potwierdził, że jeśli jest potrzeba to dzieci mają zapewnioną opiekę.

Radny Mucha potwierdził, że czasami nawet pół godziny różnicy w otwarciu świetlic ma znaczenie.

Pani Grażyna Matyszkiewicz – Dyrektor Szkoły Podstawowej nr 1 im. Bronisława Malinowskiego w Woli, poinformowała, że świetlica przeznaczona jest dla najmłodszych dzieci. Dodała, że w szkole nr 1 są bardzo duże grupy świetlicowe. Praca nauczyciela świetlicowego odbywa się inaczej. Najczęściej kształtuje się to w następujący sposób:

- 2 godziny pracy na świetlicy,
- 2 godziny okienka,
- 2 godziny pracy na świetlicy.

Pani Matyszkiewicz potwierdziła, że w szkole świetlica czynna jest nawet w dni wolne od nauki. Ważne by racjonalnie prowadzić politykę oświatową i wprowadzać zmiany tam gdzie to możliwe.

Radny M. Wojtala stwierdził, że dyskusja w temacie oświaty jest trudna. Są eksperci w zarządzaniu oświaty i to oni prowadzą całą organizację. Koszty utrzymania poszczególnych placówek i etatów uzależnione są od wielu czynników. Nie można porównywać wszystkich etatów do siebie, ponieważ gabaryty placówek w gminie są bardzo zróżnicowane. W przypadku osób do obsługi są duże różnice w powierzchniach do sprzątania czy koszenia trawników. Różnice w subwencji dotyczą także klas sportowych i integracyjnych. Radny podał przykład szkoły w Miedźnej, gdzie na małej powierzchni jest dużo dzieci.

Pani Marianna Korkosz potwierdziła, że czynniki takie jak ilość sal lekcyjnych, powierzchnia działki czy klasy sportowe i integracyjne mają duży wpływ na porównanie i wyniki audytu.

Radny Germanek powiedział, że należy przeanalizować wyniki audytu, następnie określić kierunek działania. Podjąć decyzję o ewentualnej korekcie.

Pani Marianna Korkosz wyjaśniła, że wskaźniki można zmienić. Można prowadzić tylko godziny obowiązkowe, zmniejszać liczby etatów. Musi zostać zachowana logika, ponieważ redukcja etatów wiąże się z wypłatą odpraw dla nauczycieli. Pani Korkosz dodała, że każda placówka oświatowa jest inna. Wszystko opiera się o środki budżetu gminy.

Wójt wyjaśnił, że należy wyciągnąć wnioski z przeprowadzonego audytu. W gminie wielu nauczycieli jest w wieku przedemerytalnym. Dodał, że zatrudnieni konserwatorzy wprowadzają pewne oszczędności, ponieważ potrafią zrobić prawie wszystko. W ten sposób nie trzeba zatrudniać firm specjalistycznych z zewnątrz. Zmiany w oświacie powinny zostać przeprowadzone w sposób ewolucyjny.

Radna Antos w kilku zdaniach poinformowała zebranych o przebiegu Samorządowej Debaty Oświatowej Województwa Śląskiego, która odbyła się w Sosnowcu. Uczestniczyli w niej także Wójt Gminy Miedźna Bogdan Taranowski oraz Dyrektor Zespołu Oświaty i Wychowania Marianna Korkosz. Przedstawiciele samorządów miejskich i gminnych prezentowali swoje osiągnięcia i sukcesy w zakresie działań oświatowych. Radna Antos wyraziła zdumienie, że to, co jest chlubą danego miasta czy gminy jest normą w gminie Miedźna i funkcjonuje od lat. Przypomniła jeszcze raz, że w zakresie organizacji szkół i wydatków oświatowych mieścimy się na poziomie średnim w stosunku do grupy porównawczej, a w zakresie osiągnięć wychowawczych i edukacyjnych jesteśmy znacznie powyżej średniej. Audyt jest pomocny, ale nie powinien być jedynym wyznacznikiem funkcjonowania oświaty. Należy zwracać uwagę na specyfikę środowiska i społeczne konsekwencje wprowadzanych zmian i cięć w zakresie finansów oświatowych.

Przewodniczący potwierdził, że audyt był potrzebny. Stwierdził, że oświata w gminie jest zarządzana dobrze. Wiele zmian można by wprowadzić, ale wszystko uzależnione jest od możliwości finansowych.

Skarbnik gminy potwierdziła, że cała dyskusja na temat oświaty jest ważna. Audyt jest pierwszym krokiem do optymalizacji wydatków. Dodała, że Gmina Miedźna jest na ostatnim miejscu w powiatach pszczyńskim i bieruńsko – lędzińskim pod względem dochodów podatkowych na mieszkańca. Dochody własne to środki, którymi gmina może dowolnie dysponować.

Pani Skarbnik poinformowała, że dochody kształtują się na poziomie ok. 49 mln, a wydatki bieżące ok. 45 mln. Nadwyżka operacyjna wynosi 2,8 mln. To są wolne środki na inwestycje i ewentualne spłaty kredytów. Wskaźniki budżetu muszą się zgadzać z zapisami ustawy. Wolnych środków brakuje ok. 1,4 mln. Pani Skarbnik wyjaśniła, że wolne środki to są koszty bieżące. Wydatki oświaty pochłaniają ok. 27 mln, na resztę zostają ok. 17 mln. Oczywiście pani Skarbnik podkreśliła, że są inne dziedziny działalności gminy w których też szuka się oszczędności.

Radny M. Wojtala złożył wniosek do Przewodniczącego Rady o zwołanie wspólnego posiedzenia komisji w sprawie analizy ekonomicznej i finansowej oświaty.

Pani Marianna Korkosz zapytała, czy chodzi wyłącznie o oświatę, czy o wszystkie działy. Pod koniec maja zatwierdzone zostaną arkusze i wtedy można zrobić symulację porównawczą roku szkolnego 2015/2016 i 2016/2017. Przeliczenie dotyczyć będzie 16 placówek. Zwróciła się także o to, by oszczędności szukać wszędzie, nie tylko w oświacie. Pani Korkosz powiedziała, że 87% budżetu oświaty stanowią wynagrodzenia, a 13% bieżące utrzymanie. Brakuje środków na inwestycje i pomoce naukowe.

Radny M. Wojtala wyjaśnił, że wszelkie ruchy i planowania są w kwietniu. Po zatwierdzeniu arkuszy jest za późno na analizę. Potwierdził, że Rada Gminy ma prawo poznać dane ekonomiczne.

Radny Germanek stwierdził, że może należałoby się skupić na zwiększaniu dochodów gminy.

Pani Marianna Korkosz poinformowała, że dyrektorzy placówek do końca kwietnia składają arkusze. Do połowy maja zostaną przedstawione wyliczenia.

Pani Barbara Bandoła powiedziała, że oszczędności należy wprowadzać systematycznie z roku na roku. Za zwolnieniami nauczycieli idą wielomiesięczne odprawy, które generują kolejne koszty. Pani Bandoła potwierdziła, że nauczyciele pracują tyle i trzeba. Czas pracy nauczyciela jest jasno określony. Pułapy awansu zawodowego nauczycieli określa ustawa.

Jako Przewodnicząca Rady Powiatu zwróciła się o analizę możliwości wprowadzenia komunikacji w gminie przy udziale środków zewnętrznych.

Wójt poinformował, że na spłatę podatku gmina nie musi zaciągać kredytu. Potwierdził, że trzeba znaleźć ok. 1,4 mln oszczędności. Budżet musi spełnić

określone warunki i wskaźniki, by uzyskać pozytywną opinię organu nadzorującego.

Podsumowując dyskusję Przewodniczący powiedział, że oszczędności należy szukać nie tylko w oświacie. Powyższa dyskusja była potrzebna i nie można obwiniać oświaty za stan budżetu gminy.

Przewodniczący podziękował wszystkim Radnym i zaproszonym Gościom za udział w posiedzeniu komisji.

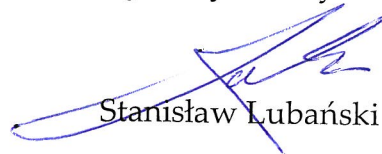
Punkt 5. Sprawy różne i bieżące.

Brak.

Punkt 6. Zamknięcie posiedzenia wszystkich komisji.

Z uwagi na wyczerpanie tematu obrad, posiedzenie wszystkich Komisji zostało zamknięte o godz. 19.00.

Przewodniczący Rady Gminy Miedźna



Stanisław Lubański

Protokołowała:


Aleksandra Szafron